

# 目次

## 第1部 特集・トピックス

### 特集

#### 高齢化の進展と警察活動…………… 1

特集に当たって…………… 1

#### 第1節 高齢者を犯罪・事故から守るための警察の取組…………… 2

第1項 高齢者の犯罪被害の現状と対策…………… 2

(1) 高齢者の犯罪被害の現状…………… 2

(2) 高齢者を狙った特殊詐欺の現状と対策…………… 3

MEMO 「キャッシュカード詐欺盗」の増加…………… 4

MEMO 特殊詐欺に利用された固定電話番号の利用停止等…………… 6

(3) 高齢者を狙った悪質商法の現状と対策…………… 7

(4) 高齢者を狙ったひったくり等…………… 8

(5) 高齢者に対する暴力的事案の現状と対策…………… 9

第2項 高齢者の交通安全の確保…………… 10

(1) 高齢者が関係する交通事故の特徴…………… 10

(2) 高齢者の交通事故防止対策…………… 10

第3項 認知症高齢者・要支援者対策…………… 11

(1) 認知症に係る行方不明者等への対策…………… 11

(2) 高齢者等に係る災害対応…………… 11

#### 第2節 高齢者による犯罪・事故への対応と防止に向けた取組…………… 12

第1項 高齢者による犯罪…………… 12

(1) 犯罪情勢…………… 12

(2) 高齢被留置者の処遇…………… 13

(3) 犯罪を防止するための取組…………… 13

MEMO 高齢者による犯罪を防止するための取組…………… 13

第2項 高齢運転者の交通事故防止対策の推進…………… 14

(1) 高齢運転者対策の歩み…………… 14

(2) 高齢運転者に対する教育等の現状…………… 16

(3) 運転免許証の自主返納（申請による運転免許の取消し）等…………… 17

(4) 高齢運転者に係る安全運転相談の充実・強化…………… 17

MEMO 安全運転サポート車（セーフティ・サポートカーS（サポカーS））の普及啓発…………… 18

(5) 更なる高齢運転者対策…………… 18

#### 警察活動の最前線…………… 20

### トピックス…………… 21

#### トピックスⅠ 新型コロナウイルス感染症に対する警察の取組…………… 22

(1) 新型コロナウイルス感染症への対処体制…………… 22

(2) 新型コロナウイルス感染症をめぐる警察の取組…………… 23

MEMO 横浜港に到着したクルーズ船における検疫の実施に伴う警戒警備等…………… 23

トピックスⅡ 科学捜査を支える取組	26
(1) 科学警察研究所における取組	26
(2) サイバーセキュリティ対策研究・研修センターにおける取組	28
(3) 情報通信技術の知識及び技能をいかして活躍するサイバー犯罪捜査官等	29
トピックスⅢ 準暴力団の動向と警察の取組	30
(1) 準暴力団の動向	30
MEMO 暴力団の組織構造	30
(2) 警察の取組	31
MEMO 都道府県警察における取組	31
トピックスⅣ いわゆる「あおり運転」(妨害運転) に対する警察の取組	32
(1) 悪質・危険な運転行為の現状	32
(2) 警察の取組	32
トピックスⅤ 皇宮警察本部の活動	34
(1) 皇宮警察本部の任務	34
MEMO 警防勤務	34
(2) 天皇陛下の御即位に伴う儀式等への対応	35
警察活動の最前線	36

## 第2部 本編

### 第1章

警察の組織と公安委員会制度	37
第1節 警察の組織	38
(1) 公安委員会制度	38
(2) 国の警察組織	38
(3) 都道府県の警察組織	39
第2節 公安委員会の活動	40
(1) 国家公安委員会	40
(2) 都道府県公安委員会	41
(3) 苦情処理及び監察の指示	42
(4) 公安委員会相互間の連絡	43
公安委員の声	44

### 第2章

生活安全の確保と犯罪捜査活動	45
第1節 犯罪情勢とその対策	46
第1項 刑法犯	47
(1) 刑法犯の認知・検挙状況	47
(2) 刑法犯による身体的被害の状況	47
(3) 重要犯罪の認知・検挙状況	48
第2項 人身安全関連事案の現状と対策	52
(1) 現状	52

(2) ストーカー事案・配偶者からの暴力事案等への対策	53
(3) 児童虐待防止対策	56
第3項 子供の安全を守るための取組	58
(1) 子供を犯罪から守るための取組	58
(2) いじめ事案への対応	59
(3) 少年の福祉を害する犯罪への対策と有害環境対策	60
MEMO 児童が自らを撮影した画像に伴う被害の実態と対策	61
MEMO SNSに起因する子供の性被害防止のための広報啓発活動	62
(4) 少年の犯罪被害への対応	62
第4項 国民の財産を狙う事犯への対策	63
(1) 財産犯の被害額の罪種別状況	63
(2) 侵入窃盗対策	63
(3) 侵入強盗対策	64
(4) 自動車盗対策	64
(5) 自転車盗対策	65
(6) 万引き対策	65
(7) ひったくり対策	66
(8) 通貨偽造犯罪対策	67
(9) カード犯罪対策	67
(10) ヤミ金融事犯対策	68
(11) 知的財産権侵害事犯対策	69
第5項 構造的な不正事案への対策	70
(1) 政治・行政をめぐる不正事案	70
(2) 経済をめぐる不正事案	71
第6項 国民の健康を害する事犯への対策	72
(1) 保健衛生事犯対策	72
(2) 食の安全に係る事犯対策	72
第7項 良好な生活環境の保持	73
(1) 風俗営業等の状況	73
(2) 売春事犯及び風俗関係事犯の現状	74
(3) 人身取引事犯等への対策	75
(4) 銃砲刀剣類の適正管理と危険物対策	76
(5) 環境事犯対策	77
(6) 探偵業の状況	77
<b>第2節 警察捜査のための基盤整備</b>	<b>78</b>
第1項 捜査力の強化	78
(1) 捜査手法、取調べの高度化への取組	78
(2) 初動捜査における客観証拠の収集	78
(3) 国民からの情報提供の促進	79
(4) 犯罪死の見逃し防止への取組	79
(5) 緻密で適正な捜査の徹底	80
(6) 捜査技能の伝承	81
(7) 犯罪インフラ対策の推進	82
第2項 科学技術の活用	83
(1) DNA型鑑定	83

MEMO 「被害者の心に寄り添う」	84
(2) デジタル・フォレンジック	84
(3) 指掌紋自動識別システム	84
(4) 情報分析支援システム (CIS - CATS)	85
(5) 自動車ナンバー自動読取システム	85
(6) プロファイリング	85
第3項 新たな刑事司法制度に対応した警察捜査	86
(1) 取調べの録音・録画に係る取組	86
(2) 通信傍受の合理化・効率化	87
(3) その他	87
<b>第3節 地域住民の安全安心確保のための取組</b>	<b>88</b>
第1項 交番・駐在所の活動	88
(1) パトロール、立番等	88
MEMO 交番等の安全確保に向けた取組	89
(2) 地域住民と連携した活動	89
(3) 交番等における外国人への対応	90
(4) 遺失物の取扱い	90
第2項 事件・事故への即応	91
(1) 110番通報	91
(2) 通信指令	91
(3) 初動警察活動の強化	92
(4) 鉄道警察隊の活動	92
(5) パトカーの活用	93
(6) 警察用航空機 (ヘリコプター) 及び警察用船舶の活用	93
(7) 山岳遭難及び水難に対する警察活動	93
第3項 相談業務の充実強化	94
(1) 相談取扱いの現状	94
(2) 相談受理体制	94
(3) 相談内容に応じた適切な対応の推進	94
<b>第4節 良好な治安確保のための基盤構築に向けた取組</b>	<b>95</b>
第1項 犯罪防止に向けた取組	95
(1) 地域社会との協働	95
MEMO 「大切な自分たちの地域を守る。」自主防犯グループの取組	96
(2) 犯罪防止に配慮した環境設計	97
第2項 警備業、古物営業及び質屋営業の状況	98
(1) 警備業の状況	98
(2) 古物営業及び質屋営業の状況	98
第3項 少年非行防止に向けた取組	99
(1) 少年非行の現状	99
(2) 非行少年を生まない社会づくり	100
(3) 学校その他関係機関との連携確保	101
(4) 少年警察ボランティアとの連携	101
(5) 少年事件対策	101
<b>警察活動の最前線</b>	<b>102</b>

## 第1節 サイバー空間の脅威…………… 104

- (1) サイバー犯罪の検挙状況…………… 104
- (2) サイバー攻撃の情勢…………… 105

## 第2節 サイバー空間の脅威への対処…………… 106

## 第1項 総合的なサイバーセキュリティ対策の強化…………… 106

- (1) 警察におけるサイバーセキュリティ戦略…………… 106
- (2) サイバー空間の脅威への対処に係る組織基盤の強化…………… 106

MEMO サイバーセキュリティコンテストの開催…………… 107

## 第2項 技術支援と解析能力の向上…………… 108

- (1) 犯罪の取締りへの技術支援…………… 108
- (2) 解析能力向上のための取組…………… 108

MEMO 国内外研究機関への職員派遣…………… 108

## 第3項 サイバー犯罪への対策…………… 109

- (1) 不正アクセス対策…………… 109
- (2) インターネットバンキングに係る不正送金事犯への対策…………… 110
- (3) 不正プログラム対策…………… 111
- (4) インターネット上の違法情報・有害情報対策…………… 111
- (5) サイバー防犯ボランティアに対する支援…………… 112

MEMO サイバー防犯ボランティアの活動に対する内閣総理大臣表彰…………… 112

- (6) 民間事業者、外国捜査機関等と連携した被害防止対策…………… 112

## 第4項 サイバー攻撃への対策…………… 113

- (1) サイバー攻撃対策の推進体制…………… 113
- (2) サイバー攻撃の予兆・実態の把握…………… 114

MEMO 令和元年中のインターネット観測結果…………… 114

## 第5項 国際連携の推進…………… 115

- (1) 国際捜査共助…………… 115
- (2) 外国捜査機関等との連携の推進…………… 115
- (3) 国際協力の推進…………… 115

## 第6項 官民連携の推進…………… 116

- (1) サイバーテロ対策協議会…………… 116
- (2) サイバーインテリジェンス情報共有ネットワーク…………… 116
- (3) 不正プログラム対策協議会…………… 116
- (4) 不正通信防止協議会…………… 116
- (5) 共同対処協定の締結…………… 116
- (6) 高度な研究開発等を行う大学に対するサイバー攻撃への対策の推進…………… 117
- (7) 事業者等における自主的な被害防止対策の推進…………… 117
- (8) 日本サイバー犯罪対策センターとの連携…………… 117

## 警察活動の最前線…………… 118

## 第1節 暴力団対策…………… 120

- 第1項 暴力団情勢…………… 120
  - (1) 暴力団構成員及び準構成員等の推移…………… 120
  - (2) 暴力団の解散・壊滅…………… 121
  - (3) 暴力団の指定…………… 121
- 第2項 暴力団犯罪の取締り…………… 122
  - (1) 検挙状況…………… 122
  - (2) 暴力団等によるとみられる事業者襲撃等事件…………… 123
  - (3) 資金獲得犯罪…………… 123
- 第3項 暴力団対策法の運用…………… 124
  - MEMO 山口組の分裂と暴力団対策法の効果的な活用…………… 125
- 第4項 暴力団排除活動の推進…………… 126
  - (1) 国及び地方公共団体における暴力団排除活動…………… 126
  - (2) 各種事業・取引等からの暴力団排除…………… 126
  - (3) 地域住民等による暴力団排除活動…………… 126
  - (4) 地方公共団体における暴力団排除に関する条例の運用…………… 127
  - (5) 暴力団員の社会復帰対策の推進…………… 127

## 第2節 薬物銃器対策…………… 128

- 第1項 薬物情勢…………… 128
  - (1) 各種薬物事犯の状況…………… 128
  - (2) 薬物密輸入事犯の状況…………… 129
  - (3) 薬物犯罪組織の動向…………… 129
- 第2項 薬物対策…………… 130
  - (1) 供給の遮断…………… 130
  - (2) 需要の根絶…………… 130
  - (3) 危険ドラッグ対策…………… 130
- 第3項 銃器情勢とその対策…………… 131
  - (1) 銃器情勢…………… 131
  - (2) 銃器対策…………… 131

## 第3節 来日外国人犯罪対策…………… 132

- 第1項 来日外国人犯罪の情勢…………… 132
  - (1) 全般的傾向…………… 132
  - (2) 国籍・地域別検挙状況…………… 132
- 第2項 国際犯罪組織の動向…………… 133
  - (1) 来日外国人犯罪の組織化の状況…………… 133
  - (2) 日本で活動する国際犯罪組織の特徴…………… 133
  - (3) 国際犯罪組織に利用される犯罪インフラの実態…………… 133
- 第3項 国際組織犯罪に対処するための取組…………… 134
  - (1) 国内関係機関との連携…………… 134
  - (2) 外国捜査機関等との連携…………… 134
  - (3) 国外逃亡被疑者等の追跡…………… 135

## 第4節 犯罪収益対策…………… 136

第1項	犯罪収益移転防止法に基づく活動	136
(1)	犯罪収益移転防止法の適切な履行を確保するための措置	136
(2)	疑わしい取引の届出	136
	MEMO 暗号資産に関する犯罪収益移転防止法等の改正	136
第2項	マネー・ローンダリング関連事犯の検挙状況	137
第3項	犯罪収益の剥奪	138
(1)	没収・追徴の状況	138
(2)	起訴前の没収保全	138
第4項	国際連携	139
(1)	FATFの活動と警察庁の参画状況	139
(2)	APGの活動と警察庁の参画状況	139
(3)	エグモント・グループの活動と警察庁の参画状況	139
(4)	外国のFIUとの情報交換	139
	警察活動の最前線	140

## 第5章

## 安全かつ快適な交通の確保 141

第1節	交通事故情勢	142
第1項	交通事故の現状	142
(1)	令和元年(2019年)の概況	142
(2)	過去10年間の死者数等の推移	142
(3)	状態別・類型別の特徴	143
(4)	時間帯別・月別の特徴	143
第2節	交通安全意識の醸成	144
第1項	交通安全教育と交通安全活動	144
(1)	交通安全教育	144
(2)	交通安全活動	144
	MEMO 交通安全は地道な地域の活動から	144
第2項	子供の安全確保	145
(1)	子供が関係する交通事故の状況	145
(2)	子供の交通安全教育	145
第3項	自転車の安全利用の促進	146
(1)	自転車関係交通事故の状況	146
(2)	良好な自転車交通秩序の実現のための対策	146
第4項	飲酒運転の根絶に向けた警察の取組	147
(1)	飲酒運転の根絶に向けた規範意識の確立	147
(2)	飲酒運転根絶の受け皿としての運転代行サービスの普及促進	147
(3)	飲酒運転の取締り	147
	MEMO 飲酒死亡事故の特徴	147
第3節	きめ細かな運転者施策による安全運転の確保	148
第1項	運転者教育	148
(1)	運転者教育の体系	148
(2)	運転免許を受けようとする者に対する教育の充実	148
(3)	運転免許取得後の教育の充実	149



第2項	様々な運転者へのきめ細かな対策	150
(1)	運転者の危険性に応じた行政処分の実施	150
(2)	安全運転相談の充実等	150
(3)	国際化への対応	151
	MEMO 訪日外国人運転者に対する広報	151
(4)	運転免許手続等の利便性の向上と国民負担の軽減	151
(5)	運転者の特性に応じた運転者標識	151
<b>第4節 交通環境の整備</b>		<b>152</b>
第1項	交通実態を踏まえた交通環境の整備	152
(1)	交通安全施設等整備事業の推進	152
(2)	交通管制システムの整備	153
(3)	交通実態の変化等に即した交通規制	153
(4)	交通管理等による環境対策	154
(5)	警察による交通情報提供	154
	MEMO 災害に伴う交通の危険等の防止と信号機電源付加装置の整備	154
第2項	道路交通環境の整備による歩行者等の安全通行の確保	155
(1)	ゾーン30の整備の推進	155
	MEMO 未就学児を中心に子供が日常的に集団で移動する経路の安全確保	155
(2)	バリアフリー対応型信号機等の整備の推進	155
第3項	総合的な駐車対策	156
(1)	違法駐車の状態	156
(2)	駐車対策の推進	156
	MEMO 貨物集配中の車両に係る駐車規制の見直し	156
第4項	高速道路における交通警察活動	157
(1)	高速道路ネットワークと交通事故の状況	157
(2)	高速道路における交通の安全と円滑の確保	157
第5項	ITSの推進と自動運転の実現に向けた取組	158
(1)	ITSの推進	158
(2)	自動運転の実用化に向けた警察の取組	158
<b>第5節 道路交通秩序の維持</b>		<b>160</b>
第1項	交通事故防止に資する交通指導取締り	160
(1)	交通事故分析に基づく交通指導取締り	160
(2)	悪質性・危険性・迷惑性の高い運転行為への対策	160
(3)	使用者等の責任追及等	161
	MEMO 訪日外国人旅行者を対象としたいわゆる「白タク行為」対策	161
(4)	暴走族等対策	161
第2項	適正かつ緻密な交通事故事件捜査	162
(1)	交通事故事件の検挙状況	162
(2)	適正かつ緻密な交通事故事件捜査	162
(3)	交通事故事件捜査の科学化・合理化	162
	MEMO 3Dレーザースキャナの活用	163
(4)	交通事故被害者等の支援	163
<b>警察活動の最前線</b>		<b>164</b>



## 第1節 国際テロ情勢と対策…………… 166

- 第1項 国際テロ情勢…………… 166
  - (1) イスラム過激派…………… 166
  - (2) 日本赤軍と「よど号」グループ…………… 167
  - (3) 北朝鮮…………… 168
- 第2項 国際テロ対策…………… 170
  - (1) テロの未然防止のための具体策…………… 170
  - (2) テロ対処体制の強化…………… 172
  - (3) 原子力関連施設におけるテロ対策…………… 173

## 第2節 外事情勢と諸対策…………… 174

- 第1項 対日有害活動の動向と対策…………… 174
  - (1) 北朝鮮の動向…………… 174
  - (2) 中国の動向…………… 175
  - (3) ロシアの動向…………… 176
- 第2項 大量破壊兵器関連物資等の不正輸出等の取締り…………… 177
  - (1) 大量破壊兵器関連物資等の不拡散についての国際的な取組…………… 177
  - (2) 技術情報等の流出防止…………… 177
  - (3) 対北朝鮮措置に関係する違法行為の取締り…………… 177

## 第3節 公安情勢と諸対策…………… 178

- 第1項 オウム真理教の動向と対策…………… 178
  - (1) オウム真理教の動向…………… 178
  - (2) オウム真理教対策の推進…………… 178
- 第2項 極左暴力集団の動向と対策…………… 179
  - (1) 極左暴力集団の動向…………… 179
  - (2) 極左暴力集団対策の推進…………… 179
- 第3項 右翼等の動向と対策…………… 180
  - (1) 右翼の動向と対策…………… 180
  - (2) 右派系市民グループをめぐる情勢と警察の対応…………… 181
- 第4項 日本共産党の動向…………… 182
  - (1) 第28回党大会成功を目指す党勢拡大大運動…………… 182
  - (2) 第25回参議院議員通常選挙での野党共闘…………… 182
  - (3) 関係団体との連携…………… 182
- 第5項 大衆運動への警察の対応…………… 183
  - (1) 近年の大衆運動…………… 183
  - (2) 沖縄県内の反基地運動…………… 183
  - (3) 反グローバリズム運動…………… 183

## 第4節 災害等への対処と警備実施…………… 184

- 第1項 自然災害等への対処…………… 184
  - (1) 自然災害の発生状況と警察活動…………… 184
  - (2) 大規模災害への備え…………… 185
- 第2項 警備実施…………… 186
  - (1) 大規模行事における警備諸対策の推進…………… 186

(2) 警衛・警護警備	186
(3) 機動隊の活動	187
(4) 雑踏警備	187
警察活動の最前線	188

## 第7章

## 警察活動の支え 189

### 第1節 警察活動の基盤 190

第1項 警察の体制	190
(1) 定員	190
(2) 警察力強化のための取組	190
(3) 女性警察官の採用・登用の拡大	190
(4) 教育訓練	191
(5) 警察職員の殉職・受傷	191
第2項 警察の予算と装備	192
(1) 警察の予算	192
(2) 警察の装備	192
第3項 犯罪被害者支援	193
(1) 警察による犯罪被害者支援	193
MEMO 「大切な命を守る」全国中学・高校生作文コンクール	194
(2) 第3次犯罪被害者等基本計画の推進	195
MEMO 地方公共団体における総合的対応窓口の設置及び地域住民に対する周知の促進	195
第4項 警察の情報通信	196
(1) 警察活動を支える警察情報通信	196
(2) 機動警察通信隊の活動	197
MEMO 新たな無線通信システムの導入	197
(3) 情報管理の徹底	197
第5項 留置施設の管理運営	198
(1) 留置施設の管理運営	198
(2) 被留置者の収容状況	199
第6項 管区警察局の活動	200
(1) 管区警察局の役割	200
(2) 管区警察局の主な業務	200
第7項 研究機関の活動	201
(1) 警察政策研究センター	201
(2) 警察情報通信研究センター	201

### 第2節 国民の期待と信頼に応えるための警察運営 202

第1項 国民の期待と信頼に応える警察	202
(1) 積極的かつ合理的な組織運営	202
(2) 監察の実施と苦情を活用した業務改革の推進	202
(3) 適正な予算執行の確保	202
第2項 国民に開かれた警察活動	203
(1) 警察署協議会	203
MEMO 地域の力で安全安心への取組	203
(2) 情報公開制度	203

(3) 個人情報保護	203
(4) 政策評価	203

### 第3節 外国治安機関等との連携 204

(1) 国際的な犯罪に対する外国治安機関等との連携	204
(2) 治安に関する国際約束の締結	205
(3) 国際協力の推進	205

### 警察活動の最前線 206

## 資料編 207

1 令和元年中の組織改正と法令の制定	208
2 令和元年中の主な出来事	209
3 令和元年都道府県別統計資料	212

※ 本書における用語等の意義について（凡例）は、214、215頁参照