

# 目 次

## 第1部 少子化対策の現状と課題

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| 第1章 少子化の現状                         | 3  |
| 1. 出生数、出生率の推移                      | 3  |
| 2. 総人口の減少と人口構造の変化                  | 4  |
| 3. 婚姻・出産等の状況                       | 8  |
| 4. 結婚、出産、子育てをめぐる状況                 | 12 |
| 5. 諸外国との国際比較                       | 23 |
| 第2章 少子化対策の取組                       | 37 |
| 第1節 これまでの少子化対策                     | 37 |
| エンゼルプランと新エンゼルプラン                   | 37 |
| 次世代育成支援対策推進法                       | 37 |
| 少子化社会対策基本法、少子化社会対策大綱及び子ども・子育て応援プラン | 38 |
| 新しい少子化対策について                       | 38 |
| 「子どもと家族を応援する日本」重点戦略                | 38 |
| 少子化社会対策基本法に基づく大綱（子ども・子育てビジョン）の策定   | 39 |
| 子ども・子育て支援新制度                       | 39 |
| 待機児童の解消に向けた取組                      | 39 |
| 少子化危機突破のための緊急対策                    | 40 |
| 「選択する未来」委員会と「骨太方針2014」             | 40 |
| 放課後子ども総合プランの策定                     | 40 |
| 地方創生の取組                            | 42 |
| 新たな少子化社会対策大綱の策定                    | 42 |
| 子ども・子育て本部の設置                       | 42 |
| 第2節 「子ども・子育て支援新制度」の施行開始【特集】        | 50 |
| 新制度の検討の背景と主なポイント                   | 50 |
| 新制度の実施主体                           | 54 |
| 施設・事業等の利用手続と市町村の役割                 | 55 |
| 費用負担                               | 56 |
| 利用者負担                              | 58 |

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| 実施体制 .....                           | 59 |
| <b>第3節 少子化対策の新たな取組について【特集】</b> ..... | 60 |
| 地方創生の取組と少子化社会対策大綱の策定 .....           | 60 |
| 人口減少・少子高齢化への危機感 .....                | 60 |
| 少子化社会対策大綱 .....                      | 60 |
| 大綱の検討の経緯 .....                       | 60 |
| 新たな少子化社会対策大綱の主な特徴 .....              | 61 |
| 地方創生（まち・ひと・しごと創生） .....              | 69 |
| （1）背景 .....                          | 69 |
| （2）主な取組の経緯について .....                 | 70 |
| まち・ひと・しごと創生長期ビジョン .....              | 72 |
| まち・ひと・しごと創生総合戦略 .....                | 72 |

## 第2部 少子化社会対策の具体的実施状況

|                                                   |    |
|---------------------------------------------------|----|
| <b>第1章 重点課題</b> .....                             | 81 |
| <b>第1節 子育て支援施策を一層充実させる。</b> .....                 | 81 |
| 1. 子ども・子育て支援新制度の円滑な実施 .....                       | 81 |
| 地域の実情に応じた幼児教育・保育・子育て支援の質・量の充実 .....               | 81 |
| 地域のニーズに対応した多様な子育て支援の充実 .....                      | 82 |
| 2. 待機児童の解消 .....                                  | 84 |
| 「待機児童解消加速化プラン」の推進 .....                           | 84 |
| 「保育士確保プラン」の推進 .....                               | 88 |
| 3. 「小1の壁」の打破 .....                                | 88 |
| 放課後子ども総合プランの推進 .....                              | 88 |
| 放課後児童クラブの充実 .....                                 | 89 |
| <b>第2節 若い年齢での結婚・出産の希望が実現できる環境を整備する。</b> .....     | 91 |
| 1. 経済的基盤の安定 .....                                 | 91 |
| （若者の雇用の安定） .....                                  | 91 |
| （高齢世代から若者世代への経済的支援の促進） .....                      | 95 |
| （若年者や低所得者への経済的負担の軽減） .....                        | 96 |
| <b>第3節 多子世帯へ一層の配慮を行い、3人以上子供が持てる環境を整備する。</b> ..... | 99 |
| 1. 子育て、保育、教育、住居など様々な面での負担軽減 .....                 | 99 |
| （多子世帯における様々な面での負担の軽減） .....                       | 99 |

|                                                |     |
|------------------------------------------------|-----|
| <b>第4節 男女の働き方改革を進める。</b>                       | 100 |
| 1. 男性の意識・行動改革                                  | 100 |
| (長時間労働の是正)                                     | 100 |
| (人事評価制度の見直しなど経営者・管理職の意識改革)                     | 100 |
| (出産直後からの男性の休暇取得の促進)                            | 101 |
| 2. 「ワーク・ライフ・バランス」・「女性の活躍」の推進                   | 102 |
| (ワーク・ライフ・バランスに向けた環境整備)                         | 102 |
| (女性の活躍の推進)                                     | 106 |
| <b>第5節 地域の実情に即した取組を強化する。</b>                   | 109 |
| 1. 地域の強みを活かした取組支援                              | 109 |
| 地方自治体の取組の支援                                    | 109 |
| 特定非営利活動等の地域子育て活動の支援                            | 109 |
| 企業参加型の子育て支援                                    | 109 |
| 「子育て支援員」の養成                                    | 109 |
| 地域の退職者や高齢者等の人材活用・世代間交流                         | 109 |
| 2. 「地方創生」と連携した取組の推進                            | 110 |
| 「地方創生」と連携した少子化対策の推進                            | 110 |
| <b>第2章 きめ細かな少子化対策の推進</b>                       | 111 |
| <b>第1節 結婚、妊娠・出産、子育ての各段階に応じ、<br/>一人一人を支援する。</b> | 111 |
| 1. 結婚                                          | 111 |
| (ライフデザイン構築のための情報提供等)                           | 111 |
| (結婚や子育てに関する情報発信の充実)                            | 111 |
| 2. 妊娠・出産                                       | 112 |
| (妊娠から子育てまでの切れ目のない支援体制の構築)                      | 112 |
| (マタニティハラスメントの防止等)                              | 115 |
| (妊娠・出産に関する経済的負担の軽減と相談支援の充実)                    | 115 |
| (周産期医療の確保・充実等)                                 | 116 |
| (不妊治療等への支援)                                    | 117 |
| (健康な体づくり、母子感染予防対策)                             | 117 |
| 3. 子育て                                         | 118 |
| (子育ての経済的負担の緩和・教育費負担の軽減)                        | 118 |
| (多様な主体による子や孫育てに係る支援)                           | 119 |
| (子供が健康で、安全かつ安心に育つ環境整備)                         | 120 |
| (様々な家庭・子供への支援)                                 | 133 |
| 4. 教育                                          | 144 |

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| 性に関する科学的な知識の普及                  | 144 |
| 妊娠や家庭・家族の役割に関する教育・啓発普及          | 144 |
| キャリア教育の推進                       | 145 |
| 5. 仕事                           | 145 |
| ロールモデルの提示                       | 145 |
| <b>第2節 社会全体で行動し、少子化対策を推進する。</b> | 146 |
| 1. 結婚、妊娠、子供・子育てに温かい社会づくり        | 146 |
| (マタニティマーク、ベビーカーマークの普及啓発)        | 146 |
| (好事例の顕彰と情報発信)                   | 146 |
| (妊娠中の方や子供連れに優しい施設や外出しやすい環境整備)   | 147 |
| (子供連れにお得なサービスの充実)               | 149 |
| 2. 企業の取組                        | 149 |
| (企業の少子化対策や両立支援の取組の「見える化」)       | 149 |
| (企業の少子化対策の取組に対するインセンティブ付与)      | 151 |

## 参考

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| 平成27年度少子化社会対策関係予算のポイント               | 159 |
| 少子化社会対策関係予算の概要（平成25～27年度）            | 164 |
| 少子化社会対策関係予算（平成25～27年度（平成25年度決算額を含む）） | 165 |

## 付録

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 1 少子化社会対策基本法                 | 183 |
| 2 少子化社会対策大綱                  |     |
| ～結婚、妊娠、子供・子育てに温かい社会の実現をめざして～ | 187 |
| 3 少子化社会対策大綱の策定に向けた提言         | 214 |

## コラム

|                          |    |
|--------------------------|----|
| ・結婚・家族形成に関する意識調査について     | 27 |
| ・夫の帰宅時間が少子化に与える影響        |    |
| 〈～内閣府経済社会総合研究所の少子化研究より～〉 | 35 |
| ・次世代育成支援対策推進法の延長・拡充      | 44 |
| ・企業における取組事例              | 46 |
| ・地域少子化対策強化交付金を活用した取組     | 47 |

|                                            |     |
|--------------------------------------------|-----|
| ・ 地方自治体による結婚支援事業の取組事例                      | 76  |
| ・ 不妊治療と妊娠・出産に関する医学的・科学的に<br>正しい知識の普及啓発について | 77  |
| ・ 結婚・子育て資金の一括贈与に係る贈与税の非課税措置について            | 97  |
| ・ 妊娠・出産包括支援事業を活用した取組                       | 113 |
| ・ 東日本大震災の被災地等における子供・子育てに関する対応              | 153 |

## 索引

|      |     |
|------|-----|
| ・ 索引 | 230 |
|------|-----|

## 図表目次

|          |                                                             |    |
|----------|-------------------------------------------------------------|----|
| 第1-1-1図  | 出生数及び合計特殊出生率の年次推移                                           | 4  |
| 第1-1-2図  | 都道府県別合計特殊出生率（2013年）                                         | 5  |
| 第1-1-3図  | 我が国の総人口の推移（出生中位（死亡中位）推計）                                    | 6  |
| 第1-1-4図  | 我が国の人口構造の推移と見通し                                             | 7  |
| 第1-1-5図  | 婚姻件数及び婚姻率の年次推移                                              | 8  |
| 第1-1-6図  | 年齢別未婚率の推移（男性）                                               | 9  |
| 第1-1-7図  | 年齢別未婚率の推移（女性）                                               | 9  |
| 第1-1-8図  | 生涯未婚率の推移                                                    | 10 |
| 第1-1-9図  | 初婚年齢別婚姻件数の割合                                                | 11 |
| 第1-1-10図 | 平均初婚年齢と母親の平均出生時年齢の年次推移                                      | 11 |
| 第1-1-11図 | 性、正規・非正規別にみた20代独身者の結婚意欲ありの者の割合<br>【14年調査（第1回）・24年調査（第1回）】   | 12 |
| 第1-1-12図 | 性、正規・非正規別にみた20代独身者の交際異性ありの者の割合<br>【24年調査（第1回）】              | 12 |
| 第1-1-13図 | 正規・非正規別にみた20代独身女性の結婚後の就業継続意欲別の状況<br>【14年調査（第1回）・24年調査（第1回）】 | 13 |
| 第1-1-14図 | 平均理想子供数と平均予定子供数の推移                                          | 14 |
| 第1-1-15図 | 妻の年齢別にみた、理想の子供数を持たない理由                                      | 14 |
| 第1-1-16図 | 20代・30代の所得分布                                                | 15 |
| 第1-1-17図 | 若年者の完全失業率と非正規雇用割合                                           | 16 |
| 第1-1-18図 | 就労形態別配偶者のいる割合（男性）                                           | 17 |
| 第1-1-19図 | 年収別配偶者のいる割合（男性）                                             | 17 |
| 第1-1-20図 | きょうだい数1人（本人のみ）の母の出産1年前の就業状況別にみた                             |    |

|                                                             |    |
|-------------------------------------------------------------|----|
| 出産半年後の就業状況                                                  | 18 |
| 第1-1-21図 妻の就労意向について                                         | 19 |
| 第1-1-22図 妊娠・出産前後に退職した理由                                     | 19 |
| 第1-1-23図 年齢別就業時間が週60時間以上の男性就業者の割合の推移                        | 20 |
| 第1-1-24図 子供がいる夫婦の夫の休日の家事・育児時間別にみたこの10年間の<br>第2子以降の出生の状況     | 21 |
| 第1-1-25図 6歳未満の子供を持つ夫の家事・育児関連時間<br>(1日当たり・国際比較)              | 22 |
| 第1-1-26図 主な国の合計特殊出生率の動き（欧米）                                 | 23 |
| 第1-1-27図 主な国・地域の合計特殊出生率の動き（アジア）                             | 24 |
| 第1-1-28表 諸外国における年齢（3区分）別人口の割合                               | 25 |
| 第1-1-29図 各国の家族関係社会支出の対GDP比の比較                               | 26 |
| 第1-2-1図 経済財政運営と改革の基本方針2014（抜粋）                              | 41 |
| 第1-2-2図 これまでの取組                                             | 43 |
| 第1-2-3図 子ども・子育て関連3法（平成24年8月成立）の趣旨と主なポイント                    | 51 |
| 第1-2-4図 子ども・子育て支援                                           | 51 |
| 第1-2-5図 子ども・子育て支援新制度の概要                                     | 52 |
| 第1-2-6図 地域型保育事業                                             | 53 |
| 第1-2-7図 市町村子ども・子育て支援事業計画のイメージ                               | 55 |
| 第1-2-8図 「量的拡充」と「質の向上」                                       | 57 |
| 第1-2-9図 利用者負担額                                              | 58 |
| 第1-2-10図 子ども・子育て本部                                          | 59 |
| 第1-2-11図 少子化社会対策大綱（概要）～結婚、妊娠、<br>子供・子育てに温かい社会の実現をめざして～      | 61 |
| 第1-2-12図 少子化社会対策大綱（概要）～結婚、妊娠、<br>子供・子育てに温かい社会の実現をめざして～（つづき） | 63 |
| 第1-2-13図 少子化社会対策大綱（概要）～結婚、妊娠、<br>子供・子育てに温かい社会の実現をめざして～（つづき） | 66 |
| 第1-2-14図 少子化社会対策大綱（概要）～結婚、妊娠、<br>子供・子育てに温かい社会の実現をめざして～（つづき） | 69 |
| 第1-2-15図 まち・ひと・しごと創生「長期ビジョン」が目指す将来の方向                       | 70 |
| 第1-2-16図 まち・ひと・しごと創生「長期ビジョン」と「総合戦略」の全体像                     | 71 |
| 第1-2-17図 地方への多様な支援と「切れ目」のない施策の展開                            | 74 |
| 第1-2-18図 地域住民生活等緊急支援のための交付金の概要                              | 75 |
| 第2-1-1表 認定こども園数                                             | 82 |

|          |                                       |     |
|----------|---------------------------------------|-----|
| 第2-1-2図  | 保育所待機児童の現状                            | 85  |
| 第2-1-3表  | 保育計画を策定する市町村（待機児童数50人以上）              | 86  |
| 第2-1-4表  | 年齢区分別待機児童数                            | 87  |
| 第2-1-5図  | 待機児童解消加速化プラン                          | 87  |
| 第2-1-6表  | 放課後子供教室及び放課後児童クラブの実施状況                | 89  |
| 第2-1-7図  | 放課後子どもプランの推進                          | 90  |
| 第2-1-8図  | ポジティブ・アクション普及促進のための<br>シンボルマーク「きらら」   | 106 |
| 第2-2-1図  | 「家族の日」「家族の週間」ロゴマーク                    | 112 |
| 第2-2-2図  | 奨学金の貸与人員の推移                           | 119 |
| 第2-2-3図  | 奨学金事業費の推移                             | 120 |
| 第2-2-4図  | 小児救急電話相談（#8000）事業の概要と実施状況について         | 123 |
| 第2-2-5図  | エコチル調査について                            | 133 |
| 第2-2-6図  | オレンジリボンについて                           | 136 |
| 第2-2-7図  | 児童相談所における児童虐待相談対応件数の推移<br>及び主たる虐待者の内訳 | 137 |
| 第2-2-8図  | マタニティマーク                              | 146 |
| 第2-2-9図  | ベビーカーマーク                              | 146 |
| 第2-2-10図 | キッズデザインマーク                            | 147 |
| 第2-2-11図 | 認定マーク「くるみん」                           | 150 |
| 第2-2-12表 | 均等・両立推進企業表彰受賞企業一覧                     | 151 |

## コラム 結婚・家族形成に関する意識調査について

|    |                                                           |    |
|----|-----------------------------------------------------------|----|
| 図1 | 恋人が欲しいですか（未婚者かつ現在恋人がいない人）〈単一回答〉<br>【性・年代別】                | 28 |
| 図2 | 恋人が欲しいですか（未婚者かつ現在恋人がいない人）〈単一回答〉<br>【コミュニケーション力別】          | 29 |
| 図3 | 交際への不安（未婚者かつ現在恋人がいない人）〈複数回答〉<br>【性・年代別】                   | 29 |
| 図4 | 結婚観（全員）〈単一回答〉【性・結婚状況（性・年代）別】                              | 30 |
| 図5 | 結婚意向に関する周囲からの影響（未婚者）〈複数回答〉【性・年代別】                         | 31 |
| 図6 | 女性の理想の働き方（全員）〈単一回答〉【性別】                                   | 32 |
| 図7 | 子育ての不安要素（全員）〈複数回答〉【性・結婚状況（性・年代）別】                         | 33 |
| 図8 | 妊娠・出産の医学的情報について知っておくべきと考える時期（全員）<br>〈単一回答〉【性・結婚状況（性・年代）別】 | 34 |

## コラム 夫の帰宅時間が少子化に与える影響

〈～内閣府経済社会総合研究所の少子化研究より～〉

図9 配偶者「気が張りつめている」割合

—配偶者の帰宅時刻別・女性の就業形態別—（子供1人の女性）…………… 36